



特 载 篇



# 杨维俊同志在市委四届六次全体会议暨市委经济工作会议上的讲话

(2018年2月2日)

我受市委常委会委托，向全会报告2017年工作，并就做好今年工作讲些意见。

## 2017年市委常委会工作情况

过去的一年，是我市发展历程中很不平凡的一年。面对复杂的内外环境和繁重的工作任务，市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十八大、十八届历次全会和十九大精神，认真贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，按照省第十三次党代会部署要求，团结带领全市各级党组织和广大党员干部群众，正视困难、戮力奋进，努力变压力为动力、化挑战为机遇，推动全市经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设各项事业取得了新成效。主要呈现出“一趋稳、两加强、三提升”的特点。

“一趋稳”，即经济运行趋稳向好。我们坚持稳中求进工作总基调，全力遏制经济增长下滑势头，全年实现生产总值404.14亿元，增长1.5%，第四季度增速比前三季度提高2.7个百分点。特别是第一产业平稳发展，第二产业增速下降幅度逐月收窄，第三产业增加值占比达到50.9%，为经济企稳回升奠定了稳的基础、进的变化、好的势头。

“两加强”，即全面从严治党和生态保护建设持续加强。我们严格落实全面从严治党的主体责任，驰而不息纠治“四风”，持续发力反腐倡廉，共查处违反中央八项规定精神问题65件，处理153人，给予党政纪处分93人；立案处理违纪违规案件567件，给予党政纪处分551人，政治生态得到有效净化。

我们举全市之力、集全市之智整治祁连山生态环境突出问题，我市负责整改的矿产资源、水利水电、旅游等171项问题中170项全面完成现场整治任务，核心区149户农牧民全部搬迁；着力加强黑河湿地资源保护，环保部两轮卫星遥感监测反馈的202个问题全部整改到位；深入排查治理保护区外围生态环境问题，全域生态环境保护取得明显成效。

“三提升”，即经济发展活力、民生保障水平和社会治理能力明显提升。我们坚持改革与创新同步推进，着力增强经济发展内生动力，全市非公经济增加值占到GDP的58.8%，高于全省10.6个百分点；国家级知识产权优势企业达到5家，高新技术企业达到60家，成为全省高新技术企业的快速增长区。

我们持续加大民生投入力度，着力保障和改善民生，城、乡低保和特困供养标准分别提高8%、22.6%和8.4%，城镇、农村居民人均可支配收入分别达23309元和12612元，分别增长8.4%

和8.3%，群众生活水平稳步提高。

我们致力于打造“全省最平安的地区”，大力推进社会治理创新，全市矛盾纠纷排查化解率达到98.5%以上，“两抢”案件发案同比下降54.6%，安全生产事故起数、死亡人数、经济损失分别下降10.2%、28.7%、75.6%，平安张掖建设稳步推进。

工作中，我们主要抓了以下八个方面：

**第一，坚持不懈强化理论武装，党员干部“四个意识”更加牢固。**一是深入学习贯彻党的十九大精神。坚持旗帜鲜明讲政治，带头加强思想政治建设，按照“学懂弄通做实”要求，先后5次召开常委会会议和中心组会议开展学习研讨，制定下发实施意见，推动学习宣传活动不断向基层延伸、向深度拓展。市委常委带头深入基层宣讲党的十九大精神，260多名市、县区领导干部分别到分管领域和联系点开展宣讲，全市分层选派宣讲小组，共开展理论宣讲294场次、理论对谈活动1500多场次，带动全市党员干部始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。市委常委会坚持以上率下，先后组织集体学习26次、中心组理论学习12次，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和党章党规，认真贯彻落实省第十三次党代会精神，带动各级党组织不断把学习引向深入。坚持把“做”的要求落到实处，组织党员开展“党性体检”和党性实践活动，深化农村党员“双带头”、机关党员“三带头”、非公企业党员“三岗联创”等活动，引导广大党员践行“四个合格”要求、发挥先锋模范作用。三是牢牢把握意识形态工作主导权。把加强意识形态工作作为引领社会主流价值的一项重要任务，制定落实党委（党组）意识形态工作责任制实施方案，推动意识形态责任落地落细。高度重视网络舆

论管控，成立市委网络安全和信息化领导小组办公室，全面加强网络空间管理。突出学习宣传贯彻党的十九大精神这条主线，开设“砥砺奋进的五年”等专栏，邀请国内主流新闻媒体来我市集中采访报道，积极传播好声音、有效传递正能量。

**第二，全力以赴整治祁连山生态环境问题，区域生态环境质量持续改善。**一是坚决整改祁连山生态环境问题。牢记总书记重托，把祁连山生态环境问题整改整治作为最紧迫、最重大的政治任务，成立整改行动指挥部，实行周例会制度，建立党政班子领导分工负责抓整改和四大班子领导包抓整改项目的“双保险”工作机制，制定9个专项整治方案和3个方面的整改工作指导意见，按照“清理项目、现场整治，分类施策、解决问题，修复保护、完善机制”三个阶段步骤，压茬推进祁连山生态环境问题整改整治工作，现场整治任务基本完成，受到中办回访组、环保部、水利部等方面的充分肯定。扎实推进黑河湿地生态环境整治，湿地保护区内排查出的问题全部整改。二是谋划启动“一园三带”生态示范工程。加强对生态保护建设的整体谋划，制定下发推进祁连山国家公园试点建设实施方案，前期工作扎实有力推进；规划实施黑河生态带、交通大林带、城市绿化带示范工程，编制完成14项工程规划设计方案，土地平整、开沟覆土、水利设施配套等工作全面启动。三是加强全域生态环境保护治理。加快实施山水林田湖草生态保护修复试点项目，开工建设治理项目56项，完成投资12.3亿元。持续开展大气污染防治专项整治行动，全市空气质量综合指数位居全省第二。全面实行“河长制”，探索建立“渠长制”，扎实推进全域无垃圾示范区创建，区域生态环境逐步改善。四是探索建立生态保护长效机制。制定出台生态环境保护工作责任实施细则、生态文明建设目标评价考核办法和健全完善生态环境保

护长效机制意见，细化各级各部门生态环境保护责任。成立祁连山林区法院和检察院，加大环境违法案件查处力度，生态环境破坏问题有效遏制。建成祁连山保护区水电站生态基流市级监管平台，借助卫星遥感等技术建设全市生态环境监测网络，实现对全市生态环境的科学管理和风险预警防控。

**第三，持续用力调整优化结构，产业转型升级步伐明显加快。**一是大力优化现代农业产业结构。深入实施“四个百万”工程，培育壮大特色优势产业，全市发展玉米制种92.5万亩，蔬菜45.9万亩，中药材26.4万亩，全省现代畜牧业全产业链试点市、民乐县中药材全产业链创新发展先行区等示范建设加快推进。大力发展戈壁生态农业，编制完成非耕地设施农业发展规划，海升集团现代智能温室工业化栽培生态示范项目等10个千亩戈壁农业示范园区落地实施。加大绿色有机农产品及示范基地申报认证力度，高台县获批创建国家农业可持续发展试验区。二是着力构建生态工业体系。牢固树立工业强市强县、工业富民惠民思想，认真落实省委省政府“三重”“三一”工作部署，建立定期分析经济形势研究经济工作制度，加强对经济工作的谋划领导，推动经济平稳健康发展。大力发展绿色低碳节能环保产业，培育规模以上工业企业24户，开工建设投资千万元以上工业项目116项，完成投资48亿元。着眼增强园区承载聚集功能，全面落实园区“三个一”帮扶制度，开展企业投资项目承诺制试点工作，106个招商项目在各园区落地建设。坚持“一企一策”，帮助企业解决融资、环评、原料等方面问题，31户规上企业成功复产。三是加快推进全域旅游发展。深入实施旅游发展“四大行动”，新建成国家4A级景区1家，丹霞5A级景区、世界自然遗产和世界地质公园“三项争创”工作加快推进。成功举办各类大型赛事节会活动40多项，多渠道加大文化旅游宣

传力度，张掖旅游的知名度和影响力进一步扩大。全年接待游客2599万人次，实现综合收入157.3亿元，分别增长28%和37.7%。在旅游产业的强势带动下，第三产业实现增加值205.53亿元，增长6.6%。

**第四，持之以恒加强项目建设，基础设施支撑能力逐步增强。**一是全力抓好重大项目建设。制定项目建设“六个清单”，全面落实“五个一”责任制，建立市级领导包抓重点项目制度，加快推进项目建设，全市开工建设各类项目622项，完成投资245.59亿元。加大PPP项目规范实施力度，筛选储备PPP项目196项，其中33个项目进入国家项目库，市区热电联产项目被国家发改委列为全国典型案例。二是大力推进基础设施建设。加快交通、水利、电力、通讯等重大基础设施建设步伐，平甘一级等12个国省道干线加快建设，大型灌区节水改造、山洪灾害防治等重点工程顺利推进，龙首110千伏、顺化330千伏变电站建成运营，“宽带中国”示范城市和电信普遍服务试点城市创建任务全面完成，智慧城市创建等项目获得省级引导资金5200万元，城市大数据中心建设顺利推进。三是着力提升城镇建设水平。开展省级城市“双修”试点，加快道路、供热、给排水、垃圾处理等基础设施改造步伐，新改拓建道路41条48公里，市区热电联产集中供热扩容及五县城区集中供热工程全面建成，张掖市生活垃圾焚烧发电项目一期工程建成运营。加强城区非法占地和违法建设治理，采取货币补偿和实物安置相结合方式加大老城区棚户区改造力度，城市面貌发生明显变化。四是扎实抓好美丽乡村建设。以69个“千村美丽”示范村和95个“万村整洁”村为重点，加大旧宅改造、道路硬化、供水供电等基础设施建设力度，以点带面推进美丽乡村建设。深入开展“快乐老乡”“五星级文明户”等精神文明创评活动，加大农村人居环境整治力度，乡村文明程度得到新提升。

**第五,坚定不移推进改革创新,经济社会发展活力有效释放。**一是突出抓好关键领域改革。积极推进农村“三变”改革,土地确权工作基本完成,高台县被确定为全国农村集体产权制度改革试点。持续深化“放管服”、投融资等领域改革,着力提高办事效率、优化营商环境,新取消调整行政审批事项8项、调整权责清单事项38项,全市新增各类市场主体1.37万户。坚持统筹谋划、协调推进,生态文明、社会事业、民主法制等领域改革稳步有序推进。二是深入推进创新驱动发展。调整优化“双创”优惠政策,累计建成“双创”平台103家。出台深化科技体制改革、优化人才发展环境、促进科技成果转化等一系列文件,支持各类人才创新创业,全市专利申请量、授权量均居全省第二位,张掖经济技术开发区、民乐生态工业园区列入省级高新技术产业开发区,我市整体获批国家知识产权试点市,高台、山丹、民乐三县获批国家知识产权强县工程示范(试点)县。三是继续扩大东西对外开放。积极融入“一带一路”建设,建立霍尔果斯和广西凭祥口岸外贸企业综合服务平台,开通中新南向通道张掖农产品国际专列,全市实现自营进出口总额2.34亿元,增长53.14%。加大力度开展招商引资,海升现代智能温室工业化栽培生态示范、新恒基秸秆综合利用等一批大项目落地我市,全年新签约项目205项,落实到位资金296.2亿元。

**第六,尽心尽力保障改善民生,社会大局保持和谐稳定。**一是巩固扩大精准脱贫成果。加快培育脱贫致富产业,整合资金4.8亿元,支持发展特色产业,订单面积达70%以上。加快实施易地扶贫搬迁项目,新建安置点23个、安置房2587套。全面落实各项精准扶贫措施,全市贫困发生率下降到1.5%,5个“插花型”贫困县、27个贫困村、3378人达到退出标准,申请省上验收。二是健全完善社会保障体系。组织实施“就业创业三

大计划”,城镇新增就业2.52万人,城镇登记失业率控制在2.6%以内。加快社保体制改革,跨省异地就医结算、城乡居民医保整合全面完成,我市被列为全国第四批社会管理与公共服务综合标准化试点城市。加强民生设施建设,新改建高标准敬老院7所、社区日间照料中心80个,全国综合养老示范基地、市儿童福利院等一批项目建成投用。三是统筹发展各项社会事业。开展教育、卫生、文化、体育、广电“五个全省一流”创建活动,提高社会事业共建能力和共享水平。支持教育优先发展,新增幼儿园学位3278个,六县区全部通过义务教育均衡发展国家评估认定,高考录取率连续五年稳居全省第一。推进医药卫生体制改革,公立医疗卫生机构基本药物零差率销售实现全覆盖,分级诊疗和家庭医生签约服务模式在全省推广。加快推进国家扩大文化消费试点城市建设,市数字文化馆、数字图书馆、博物馆和县区“三馆”、乡村舞台建设任务全面完成。深入实施体育惠民工程,全民健身及群众性体育活动广泛开展、持续活跃。四是积极推进社会治理创新。加强立体化信息化社会治安防控体系建设,集中整治非法集资、金融诈骗等违法犯罪活动,积极推广自治、法治、德治“三治”融合治理模式和“一办三中心”多元纠纷化解工作体系,做好十九大期间维稳安保工作,平安张掖建设稳步推进。常态化开展安全生产、食品药品安全隐患排查整治,全市安全生产形势继续好转。

**第七,大力加强民主政治建设,团结和谐政治局面巩固发展。**一是推动人大工作创新发展。召开市委人大工作座谈会议,建立市委人大工作联席会议制度和人大工作考核制度,支持人大及其常委会依法行使职权,审议“一府两院”专项工作16次,并就加强祁连山生态环境保护作出决议;成立地方立法工作协调领导小组,制定立法技术规范、立法听证规则等10项制度,启

动地方人大立法工作。支持人大常委会依法行使监督权、决定权、任免权和立法权,人大职能作用得到充分发挥。二是深入推进协商民主建设。制定进一步加强政协工作推进人民政协协商民主建设的实施意见,支持市政协充分履行政治协商、民主监督、参政议政职能,围绕发展大局咨政建言,形成一批重点调研成果。统筹抓好新时期统战工作,支持各民主党派和无党派人士积极参政议政,深入开展视察调研活动。依法加强宗教事务管理,继续重视和加强民族地区经济社会事业的发展。三是扎实抓好群团组织工作。着眼“强三性、去四化”目标,加快推进群团组织改革;坚持抓党建、带团建、促群建,支持群团组织开展职工技能提升、青年创新创业、巾帼建功立业等活动,群团组织服务基层、服务群众的能力明显提升。四是着力提高依法治市水平。建立健全行政执法制度,积极推进行政复议制度改革,促进财政预决算、公共资源交易等权力在法治轨道上公开透明运行。稳步推进公安改革、律师制度改革,加快审判权运行机制改革和刑事诉讼制度改革,在全省率先完成检察院内设机构“大部制”改革,深入开展“七五”普法宣传教育,推动形成依法有序、公平正义的司法环境。

**第八,纵深推进全面从严治党,党建工作整体水平不断提高。**一是压紧压实主体责任。牢固树立抓好党建是最大政绩的理念,充实加强市委党建工作领导小组力量,出台落实“两个责任”实施办法等4项制度,层层靠实党组织书记第一责任。严格执行约谈、通报、考核、追责等制度,问责“两个责任”落实不力典型9起13人,对11个县级领导班子和41名县级领导干部实行考核评优“一票否决”。二是着力加强干部队伍建设。坚持政治标准第一,大力选拔想干事、能干事、善成事的干部,调整任免干部3批119人。重视年轻干部培养使用,补充选拔“墩苗”“穗选”

计划人选129名。多层次开展干部培训,市、县区共举办各类主体班次146期,培训2.4万人次。三是不断夯实基层组织基础。深入实施“双百提升”工程,组织开展“大诊断大观摩大培训”活动,创建高标准党建示范点126个,倒排整顿后进党组织116个。着力加强薄弱领域党建工作,提高“两个覆盖”质量,全市非公企业和社会组织党组织覆盖率分别达到55.5%和73.7%。四是持之以恒改进作风。认真贯彻落实习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要指示精神,坚决贯彻中央八项规定实施细则精神,深入开展“三纠三促”专项行动,整改不担当、不作为、弄虚作假等问题2680个,推动党风政风持续好转。五是全面推进反腐倡廉建设。强化党风廉政建设“两个责任”,严格监督执纪问责,查处发生在群众身边的腐败问题127件239人,给予党政纪处分154人。深入开展巡察监督,先后两轮对市县区部门和乡镇、村进行巡察,反馈整改问题2964个。同时,积极稳妥推进监察体制改革试点工作,市、县区两级监察委员会全部成立运行。

一年来,全市各方面工作取得了新的成绩,但也存在一些不容忽视的问题。主要是:祁连山生态环境问题整改后续工作和保护修复任务仍然艰巨繁重,旅游项目监管、矿权注销退出和在建水电项目停建退出还有大量工作要做;传统产业改造缓慢,新兴产业成长不足,发展质量效益有待提高,经济企稳向好发展的基础还需进一步夯实;改革创新的攻坚任务很重,一些影响发展的深层次问题还没有完全破题,创新创业活力有待进一步激发;全面从严治党存在薄弱环节,部分干部缺乏主动干事创业的积极性,不担当、不作为、乱作为的问题和说的多、做的少或只说不做等现象仍然存在,各级班子和干部队伍建设需要进一步加强等。这些问题,我们将高度重视,在今后工作中切实加以研究解决。

## 2018年工作安排

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。当前，全市发展正处在一个非常重要的关口。党的十九大作出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾、我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段等一系列重大论断，对新时代推进中国特色社会主义伟大事业作出了全面部署。中央经济工作会议强调，要把推动高质量发展作为确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，着力解决发展不平衡不充分问题。省委经济工作会议明确提出，要聚焦绿色发展崛起，大力实施创新驱动、工业强省和乡村振兴战略，坚定不移走高质量发展之路。从我市来看，在全国经济持续向好的形势下，全市经济经受了逆势下行的严峻考验，加之今年祁连山生态环境问题整改已进入决战之年，我们仍将面临遏制经济下行与修复自然生态的双重责任、提高发展质量与保障改善民生的双重任务。全市上下既要充分认识形势的严峻性，增强做好工作的责任感；也要积极把握面临的新机遇，提振干事创业的精气神，在攻坚克难中开创各项事业新局面。

按照中央和省委部署精神，今年全市工作的总体要求是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神以及中央、省委一系列决策部署，紧扣社会主要矛盾变化，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，以新发展理念为引领，以经济建设为中心，以改革创新为动力，以全面从严治党为保障，坚持生态立市、乡村振兴、工业强市、旅游带动、科教兴市，

积极推动质量变革、效率变革、动力变革，有效打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”，坚定不移走绿色发展崛起之路，努力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保生态各项工作，推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设取得新的进展，为率先在全省全面建成小康社会，加快建设幸福美好金张掖奠定更加坚实的基础。

### 重点抓好十个方面的工作：

**一、深入学习贯彻党的十九大精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽工作全局。**一要深化学思践悟，进一步把握核心要义。坚持把学习贯彻十九大精神作为首要政治任务和长期战略任务，组织广大党员干部坚持不懈在学懂、弄通、做实上下功夫，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线和灵魂，深刻领会其中蕴含的丰富内涵和实践要求，准确把握其中所体现的创新精神和科学方法。二要提升政治站位，进一步树牢“四个意识”。坚持从讲政治、守规矩的高度，抓好党的十九大精神贯彻落实，坚定不移树牢“四个意识”、增强“四个自信”，坚定不移维护习近平总书记核心地位和党中央集中统一领导，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。三要坚持知行合一，进一步推动改革发展。坚持把学习贯彻的着眼点和落脚点放在推动张掖发展上来，把十九大提出的重要思想、重要观点、重大论断、重大举措落实到全市改革发展稳定和党的建设各方面全过程，紧盯全面建成小康社会、提高发展质量效益、推进全面从严治党等事关全局的重大问题，完善工作思路，谋实办法举措，推动党的十九大精神在张掖落地生根、开花结果。

**二、加强生态环境修复保护，整体提升生态文明建设水平。**一要深入彻底整治祁连山生态环境问题。始终扛起筑牢国家西部生态安全屏



障的政治责任，严格落实领导分工负责整改工作制度，保质保量完成后续整改任务。要根据省上方案确定的整改标准、要求、责任和时限，完善细化工作措施，依法依规、有力有序推进矿产项目分类退出、在建水电项目关停退出和旅游设施项目差别化整治工作。近期，要着力在退出项目补偿工作上破题开局，力争在春节前后谈妥一批、补偿退出一批。二要倾力打造“一园三带”生态示范工程。坚持造林绿化、修复保护和生态治理相结合，整合相关项目资金，完善细化总体规划，分区段、按节点、高标准组织实施，通过3年努力奋斗，完成祁连山国家公园生态修复示范工程150万亩，黑河生态带、交通大林带、城市绿化带示范工程50万亩建设任务。三要坚决打好污染防治攻坚战。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，认真落实河长制、渠长制，积极推行湖长制，扎实推进全域无垃圾示范区创建，全面开展以农村卫生厕所改造为重点的“厕所革命”，全面推进以清洁能源为主的改炕、改灶工作，持续加强农业面源污染防治和农村人居环境整治。四要加强全域生态环境监管。坚守环境质量底线、资源利用上线、生态保护红线，严格落实祁连山地区产业准入负面清单，坚持属地管理和行业监管相结合、现代科技手段和专业队伍监管相结合，完善生态环境监测网络，提升全市生态环境监管保护水平。五要统筹推进重大生态项目建设。全力做好祁连山国家公园体制试点工作，积极探索黑河流域生态补偿试点，加快实施山水林田湖草生态保护修复项目，积极争取祁连山生态保护与建设综合治理规划后续项目，深入推进保护区农牧民搬迁、三北防护林和天然林保护、新一轮退耕还林还草、黑河湿地湖泊治理与保护等生态项目建设，推动人与自然和谐共生、永续发展。

**三、全面实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化进程。**一要全力推动农业产业优化

升级。围绕建设现代农业强市，持续实施“四个百万”工程，着力在玉米制种提高质量效益、绿色蔬菜拓展市场份额、肉牛养殖延伸产业链条、优质牧草扩产增效上下功夫，做大做强优势主导产业。以农业供给侧结构性改革推进产业转型升级，因地制宜发展马铃薯、中药材、食用菌、小杂粮、优质林果等区域特色产业。开展“三品一标”认证，培育一批“金张掖”知名农产品品牌。二要加快发展戈壁生态农业。围绕沿山冷凉食用菌、中部绿洲外向型绿色蔬菜、北部特色优质林果产业布局，以海升现代智能温室工业化栽培生态示范项目为龙头，重点抓好10个千亩戈壁农业示范园建设，推广应用先进生产技术和装备，培育现代农业发展新动能。三要积极培育壮大县域经济。强化园区支撑带动作用，每个县区集中打造一个以上重点产业园区，提高园区经济在县域经济中的比重。强化特色产业培育和产业项目建设，引导发展休闲农业、农村电商、田园综合体等新模式、新业态，推动农村一二三产业融合发展。强化农村基础设施建设，统筹城乡一体化发展，形成优势互补、竞相发展的区域经济格局。四要坚决打好精准脱贫攻坚战。加大政策支持和资金扶持力度，突出抓好扶贫产业培育和易地扶贫搬迁工作，使贫困户有稳定持续增收渠道和安全够用的家庭住房，确保搬得出、稳得住、真脱贫。坚持扶贫与扶智、扶志相结合，按照“一户一策”要求，下足“绣花”式扶贫功夫，全面落实社会兜底政策，确保小康路上不漏一户、不差一人。五要扎实抓好美丽乡村建设。积极争取省上农村基础设施和人居环境综合治理、特色产业发展“两个一千亿”和产业发展投资基金500亿元的政策资金，结合推进12个国家级重点镇和1个省级特色小镇建设，新建一批美丽乡村示范村和“万村整洁”村。大力推行畜禽污染第三方治理模式，切实加强农村污水、农村改厕、垃圾处理和农业面源污染治理，全面

改善农村人居环境。六要不断提高乡村治理水平和文明程度。健全完善乡村治理体系,全面推广自治、法治、德治“三治”融合治理模式,加快形成基层共建共治共享新格局。广泛开展文明村镇、“五星级文明户”等创建活动,传承发展农村优秀传统文化和农耕文化,努力建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新农村。

**四、大力发展绿色生态工业,着力增强工业经济质量和效益。**一要加快构建“一特两新”产业体系。坚持绿色低碳循环发展理念,培育壮大以粮油、果蔬、畜产品、中药材精深加工为重点的绿色食品加工业,积极推进“百万千瓦级”光电、风电产业园建设,鼓励发展装配式建筑产业化新型建材,着力打造农畜产品加工、医药食品、电力能源、装备制造、新型建材“五大产业集群”。二要全力抓好“六大产业化项目”建设。把新恒基张掖秸秆综合利用、海升农业一二三产业融合发展、凹凸棒、花草滩循环经济、通用航空、滨河酒文化“六大产业化项目”作为今年工业经济发展的重头戏,组建专门工作班子,靠实项目建设责任,协调解决具体问题,培育工业产业体系,形成经济发展新的增长极。同时,加快建设晋昌源20万吨中温焦油加氢、宏鑫矿业70万吨锰铁选矿扩建、河西制药二期中药材深加工等重点项目,不断夯实产业发展基础。三要着力提升园区承载聚集功能。以张掖国家级经济技术开发区和民乐生态工业园区为重点,加快各县区工业园区和工业集中区的发展步伐,以园区为平台加大招商引资和项目建设力度。进一步理顺园区管理体制机制,配套完善水、电、路、气、讯等基础设施,优化园区发展环境,引导企业向园区集中、产业向园区集聚,打造园区工业经济综合体。四要积极支持中小微企业加快发展。坚持抓大不放小,大力支持发展生态环保、带动就业、成长性好的中小微企业,全面落

实非公有制企业“小升规”“个转企”以及税费减负、金融支持等政策措施,重点培育5户销售收入10亿元以上的企业、50户上亿元的企业和100个成长性较强的企业、100名优秀企业家,带动非公有制经济和工业经济加快发展。五要着力推进传统产业转型升级。鼓励企业开展科技创新,培育一批创新驱动能力强的优势骨干企业。实施传统产业智能化、绿色化改造行动计划,促进互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合,推动新动能快速成长、产业向中高端发展。

**五、做强做优旅游产业,引领带动第三产业蓬勃发展。**一要推进旅游产业向全域全季全业态发展。以建设国家全域旅游、全省旅游文化体育医养融合发展“两大示范区”为抓手,深入推进丹霞5A级景区、世界自然遗产、世界地质公园“三项争创”工作,鼓励发展红色旅游、乡村旅游、冬季旅游,促进旅游休闲、文化体验、体育运动、健康养生多元产业深度融合。二要整合资源打造高端旅游产品。深化景区管理体制改革,加快丹霞大景区建设,推进七彩丹霞、冰沟丹霞、平山湖大峡谷以及大佛寺、马蹄寺等核心景区资源整合,打造精品线路,形成品牌效应。大力推进芦水湾生态旅游区、平山湖喀尔喀小镇、屋兰古镇民俗创新示范区等重点旅游文化项目建设,精心举办国际通航大会、全国自驾游大会等重大节会赛事,加快特色小镇打造和特色旅游产品开发,创编大型实景演艺节目,吸引更多游客驻足体验消费,促进旅游综合收入大幅增长。三要着力加快旅游服务设施建设。加快建设张掖游客集散中心和导游服务中心,全力推进丹霞快速通道等旅游基础设施项目建设,开通连接主要景区的旅游专线。加快发展智慧旅游,建设运营旅游大数据中心和智慧旅游服务、管理、营销平台,提高旅游信息化水平。持续开展旅游市场集中整治,进一步优化旅游市场环境。四要大力发展现代服务业。适应消费结构优化升级

新需求,积极发展家政服务、物业管理、教育培训、健康养老等服务业,加快发展金融、科技、咨询评估、信息和智能化等新兴业态,推动生活性服务业向精细化和高品质转变、生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

**六、重视加强城市建设管理,进一步提升城市品位和功能。**一要推进老城区精细改造和功能完善。加快实施甘州城区8个出入口整治改造,持续推进市政主次干道、背街小巷和建筑风貌改造,着力打造一些精品工程、特色街区和民生项目。培育壮大住房租赁市场,大力推行货币化安置方式,加快棚户区、城中村、城郊村改造步伐。注重历史文化遗产保护修复,加快城市“双修”试点建设,配套建设公共绿地、市民活动空间和城市基础设施,提升城市综合服务功能。二要加快新城区项目实施和配套建设。坚持高起点规划、高标准建设,配套完善道路、管网、水、热、气等基础设施和学校、医院等公共服务设施,引进建设城市综合体、专业市场、休闲娱乐等产业项目,搞好绿化、美化和恰当的亮化,吸引人流、物流、信息流、资金流向城市新区集聚,推动新老城区融合发展。三要加强城市依法治理和科学管理。加快城市管理立法工作,深化城市执法体制改革,推动重心下移、权限下放、执法下沉,大力整治城市违法违规建设,构建城市共建共管新格局。探索引入竞争机制,推进市政、绿化、环卫等非经营性设施管护市场化改革,实施“城管数字化”工程,持续治理交通拥堵、停车难等问题,提升城市精细化、科学化管理水平。

**七、加大改革创新力度,着力激发经济发展新活力新动能。**一要不断深化重点领域改革。开展“转变工作作风改善发展环境建设年”和“深化放管服改革突破年”活动,推进“一窗办、一网办、简化办、马上办”改革,加快建设“互联网+政务服务”大数据平台,大力推行网上行权和并联

审批,努力让信息多跑路、群众少跑腿。以农村“三变”改革为着力点,积极推进国家级集体资产入股和省级土地入股等改革试点,全面盘活农村闲置的资产资源。加快投融资体制改革,引导金融机构创新金融产品,助力支持实体经济发展。统筹推进国企国资、商贸流通、司法体制、群团组织等各方面改革,全面激发发展活力。二要深入实施创新驱动发展战略。巩固提升“双创”基地城市示范建设成果,管好用好创新创业平台,建设全国小微企业“双创”特色示范区。更加注重发挥科技创新的引领作用,积极推进国家知识产权示范市、国家知识产权“强县工程”示范县和省级知识产权质押融资试点建设,加快形成以企业为主体、市场为导向、产学研结合的创新体系。三要加快提升对外开放水平。深度融入“一带一路”建设,实施东进西出全方位开放战略,高度重视外向型蔬菜基地建设,实现中新南向通道张掖农产品国际专列常态化运营,将张掖打造成面向全国乃至中西亚、东南亚和中东欧的“菜篮子”生产供应基地。加快推进物流园区建设,着力畅通物流通道,大力发展通道经济。坚持走出去、引进来并重,依托“兰洽会”“张交会”等重点节会,全方位、大力度招商引资,做好与万达集团、恒大集团、新恒基等重点企业的衔接跟进工作,引进落地一批大项目、好项目,推动形成开放型发展新格局。

**八、加快推进基础设施建设,有效提升发展支持保障能力。**一要在交通路网建设上有新突破。积极争取兰州至张掖三四线铁路启动建设,加快推进张掖至扁都口高速公路施工建设,开工建设甘临一级、张肃一级等8条高等级公路,进一步构建东西畅通、南北贯通、互联互通的立体交通大格局。二要在水利工程建设上有新进展。全面完成民乐山城河水库、山丹白石崖水库建设任务,尽早开工建设高台山水河等5座水库,提高局部水利保障能力。加快实施小型农田

水利、灌区配套与节水改造、高标准农田配套等工程,推动全市向更高水平的节水型社会迈进。三要在电力输送能力上有新提高。加快建设750千伏张掖送变电和330千伏甘州变等项目,积极推进绿洲、海潮110千伏输变电等项目,进一步优化城乡电网结构。抓住国家增加清洁电力供应机遇,鼓励支持风电、光电产业,推进新能源就近消纳示范区创建,着力解决电力建设、供应、外送矛盾,提高电力保障服务水平。四要在信息基础设施建设上有新发展。以建设“宽带中国”示范城市、国家级智慧城市为目标,加快“数字张掖”建设步伐,实施骨干城域网扩容等信息基础工程,实现全市光网和4G网络全覆盖,做好全省5G网络试点工作,抢占新一轮信息化建设高点,建成与高质量发展相适应的信息基础设施和服务体系。

**九、高度重视民生保障工作,努力增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。**一要发展全省一流社会事业。认真践行以人民为中心的发展思想,深入推进教育、卫生、文化、体育、广电“五个一流”创建活动,做好培黎国际职业学院、市第二医院、奥体中心、市丝绸之路文化艺术中心、市广电传媒中心等民生项目建设运营工作,用改革的办法解决好“入园难”“择校热”、看病难看病贵、高质量文化活动少等问题,更好地满足人民群众日益增长的美好生活需要。二要巩固提升社会保障水平。积极落实就业和再就业政策,全力做好高校毕业生、农民工、零就业家庭等重点群体就业服务工作,实现更高质量和更充分就业。持续推进全民参保计划,深化社会保险制度改革,完善城乡居民医疗保险和城镇职工医疗保险市级统筹政策,把社会保障网织得更密更牢。三要坚决打好防范化解重大风险攻坚战。把防控政府债务风险作为重点,加强政府融资平台管理,清理整改政府担保、PPP项目以及政府购买服务中的违规违法问题,抓住国

家增加专项债的机遇,有效化解政府隐性债务。严厉打击非法集资、金融诈骗、高息放贷等非法金融活动,保障金融良性运作、经济健康发展、群众利益不受损失。四要全力维护社会大局稳定。牢固树立“稳定是第一责任”意识,推广建立“一办三中心”多元化纠纷化解工作体系,切实将矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态。深化平安张掖建设,加快“雪亮工程”建设步伐,扎实开展扫黑除恶专项斗争,严厉打击各种违法犯罪行为,确保社会大局和谐稳定。持续加强安全生产和食品药品安全监管,坚决守住不发生重特大安全生产事故的底线。以创建全国双拥模范城市为目标,扎实开展双拥共建活动,推动军民融合深度发展。

**十、坚定不移全面从严治党,不断提高党的建设质量和水平。**一要精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。按照中央和省委统一部署,精心谋划安排,扎实有效推进,组织党员干部持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步坚定理想信念,坚定树牢“四个意识”,增强“四个自信”,凝聚决胜全面建成小康社会的强大政治力量。二要着力加强意识形态工作。严格落实意识形态工作责任制,牢牢掌握意识形态工作的领导权、主导权,强化意识形态阵地管控,依法加强网络空间治理,积极做好社会热点难点问题 and 突发事件舆情应对工作,不断弘扬主旋律、坚持传播正能量。三要全面加强基层组织建设。大力实施“战斗堡垒建设”“智慧党建”创新、新兴领域党建提升和党建末梢力量强化“四项工程”,着力提升基层党组织的凝聚力、组织力、战斗力,推动基层党建工作全面进步、全面过硬。四要大力建设高素质干部队伍。坚持好干部标准,改进干部推荐考察工作,积极发现储备和培养锻炼年轻干部,选优配强各级领导班子。突出培养专业能力和专业精神,大规模开展教育培训,建设政治强、业

务精、作风正、能担当的干部队伍。完善干部考核评价和容错纠错机制，最大限度调动干部干事创业的积极性和主动性。深化人才发展体制机制改革，激发各类人才创新创业活力。五要坚持不懈抓好作风建设。认真贯彻落实习近平总书记纠正“四风”重要指示精神，深入查纠“七个有之”的具体表现，管住老问题、紧盯新动向，锲而不舍扫除作风方面的顽瘴痼疾。扎实开展“扶贫领域作风建设年”活动，巩固扩大“三纠三促”

专项行动成果，深入解决党员干部不担当、不作为、弄虚作假和侵害群众利益等问题，推动党员干部作风持续好转。六要坚定不移推进反腐败斗争。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，不断深化市县巡察工作，严厉查处领导干部违纪案件和发生在群众身边的腐败问题，加快构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，为率先在全省全面建成小康社会，建设幸福美好金张掖提供坚强保障。

# 政府工作报告

—— 2018年1月9日在张掖市第四届人民代表大会第二次会议上

市人民政府市长 黄泽元

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 2017年政府工作回顾

刚刚过去的一年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，我们深入贯彻党的十八大、十九大精神，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保生态各项工作，经济总量稳中有进，产业结构更趋优化，民生保障持续加强，生态建设有力有序，社会大局和谐稳定。全面建成小康社会实现程度综合指数达88.8%，位居全省第5。预计全年实现生产总值406亿元，增长3%。完成固定资产投资245亿元，下降30%。实现社会消费品零售总额174亿元，增长8.3%。完成一般公共预算收入26.32亿元，增长1.48%。城镇、农村居民人均可支配收入可达23223元和12578元，均增长8%。存款余额614.45亿元，同比增长5.2%；存贷比达99.14%，提高4个百分点。

**（一）全面加强整治保护修复，生态文明建设成效显著。**积极践行绿水青山就是金山银山的理念，深刻汲取祁连山生态环境问题的教训，

以贯彻中央《通报》精神、狠抓突出问题整改为重中之重，推动形成绿色发展方式和生活方式，生态文明建设持续加强。

**祁连山生态环境问题整治成效显著。**坚决贯彻落实习近平总书记关于祁连山生态环境保护重要批示精神及中央、省市委决策部署和市人大常委会决议，制定出台9个专项整治方案和3个方面的整改意见，层层传导压力，集中力量攻坚，全面推进祁连山生态环境突出问题整改整治。由我市负责整改的171项问题，已全面完成现场整治任务170项、正在整改1项，保护区范围内矿山探采项目全面关停，开发性生产经营活动全面停止，水电站生态基流下泄监控实现全覆盖，核心区149户农牧民搬迁工作全面完成，整治工作取得阶段性成效。《祁连山国家公园体制试点方案》获得国家批复，祁连山生态系统重建有序推进。

**黑河湿地生态保护治理扎实推进。**坚决关停黑河湿地自然保护区核心区、缓冲区内所有生产经营项目，有序退出实验区内经营项目。按照逐点核实、整改销号的要求，全面整改环保部卫星遥感监测反馈问题，已完成整改257项、正在整改2项。湿地湖泊生态环境保护项目完成投资1.14亿元，总投资2.2亿元的黑河湿地保护与治理、转移转产项目顺利实施，湿地保护区范围和功能区划调整工作取得阶段性成果。

**山水林田湖草生态工程加快实施。**全面启动实施祁连山、黑河湿地国家级自然保护区“两转四退四增强”行动计划,成功申报获批总投资52.6亿元的山水林田湖草生态保护修复项目,到位中央、省级支持资金17.8亿元。矿山环境治理恢复、黑河沿岸防护林、黑臭水体治理等55项工程加快实施,完成实物投资量12.3亿元。持续推进大规模国土绿化,完成营造林22万亩。

**全域生态环境整治持续加强。**实行最严格大气污染防治管理,加大扬尘管控,拆除燃煤锅炉134台,治理油烟污染餐饮经营单位2300多家,改炕5500多户,淘汰报废黄标车及老旧车2100多辆,空气质量持续改善,名列全省前茅。全面推行“河长制”,查处52家违法违规排放企业,实施水污染防治工程21项,饮用水水源地保护进一步加强。黑河城区段治理累计完成投资4亿元。中央财政投资1.3亿元的民乐铬污染土壤修复项目加紧实施。启动全域无垃圾行动,探索建立废旧地膜回收处置机制,农村垃圾收集体系初步建立,城乡环境面貌持续改观。

**(二)着力彰显禀赋优势,产业特色更加鲜明。**紧紧围绕转方式、扩规模、强质量、提效益,持续培育壮大主导产业,发展优势不断显现。

**现代农业稳步发展。**大力发展优势主导产业和区域特色产业,“四个百万”工程扎实推进。新增蔬菜5万亩、食用菌3万吨,新改扩建标准化规模养殖场区102个,农业产业结构进一步优化。三元乳业等35个重点加工项目建成投产,绿洲5万吨恒温保鲜库等22项投资千万元以上项目加快建设,完成投资23亿元,农产品加工转化率达到62%,产业化水平持续提高。海升集团现代智能温室工业化栽培生态示范和7个戈壁农业示范园区项目落地实施,非耕地设施农业发展取得新突破。建成绿色有机农产品示范基地64个,新认证有机农产品8个、绿色食品16个,建成质量安全追溯点58处,高台国家农业可持续

发展试验区获批创建,甘州、民乐被确定为全省首批有机产品认证示范区,农业标准化、安全化体系不断完善。

**工业经济止滑企稳。**深入落实“三一”“三重”工作部署,着力促进企业提质增效、产业不断壮大。持续推进工业园区基础设施建设,完成投资4.7亿元,园区功能更趋完善、聚集带动作用显著提升。开工建设投资千万元以上重点工业项目115项,滨河酒文化产业园、常大钢结构装配式建筑等58项重点项目建成投产,晋昌源煤业20万吨中温焦油加氢处理、鼎丰源凹凸棒高效综合开发等重点项目加快建设,完成投资45.3亿元。大力支持企业创新发展,实施金南瓜奶油南瓜粉等技术创新项目28项,完成投资7.8亿元。积极扶持企业降低成本、扩大生产,为实体企业补贴电价3350万元,支持应急周转金7.4亿元,担保融资11.2亿元。全面实行领导联系帮扶制度,帮助企业解决困难问题,有效促进了工业经济止滑企稳。

**旅游产业持续升温。**全力推进旅游文化体育医养融合和全域旅游发展战略,着力深化“四大行动”,旅游业继续保持强劲发展势头。丹霞景区5A级创建工作具备验收条件。新建续建滨河新区自驾游基地、丝路江南生态古镇等旅游项目79项,完成投资32亿元;七彩丹霞直升机、动力伞等一批体验性项目投入运营,新培育乡村旅游示范点8个;新建改建旅游厕所128座,新增旅游接待床位4000多张;成功举办中国汽车拉力锦标赛、青少年帆船城市邀请赛等22项大型赛事,户外运动品牌影响力不断扩大,旅游延链补链成效明显。持续强化旅游市场秩序整治,查处旅游投诉63起;举办旅游培训班61期1万多人次,旅游管理服务能力持续提高。举办大中型城市旅游推介营销活动12场次,开通旅游专列300趟、直航包机122班,央视《魅力中国城》竞演活动影响力巨大,张掖旅游知名度不断提升。全

年接待游客2599万人次,实现旅游综合收入157亿元,分别增长28%和37.7%。

**(三) 全力加快项目建设,发展基础更趋稳固。**全面落实项目建设“六个清单”工作任务和“五个一”工作机制,开工建设各类项目624项,固定资产投资降幅逐月收窄,增速位居全省第5。

**城乡建设力度加大。**实施各类城建项目292项,完成投资79.5亿元,其中市政基础设施建设投资达23.9亿元,超过前两年总和。修编完成老城区、滨河新区等控制性详细规划及主城区地下管廊、海绵城市等一批专项规划。新改扩建城市道路41条48公里,改造背街小巷8条,完成市区南二环、新建街、长寿街等道路精品化改造工程。市污水处理厂一期提标技改、临泽县城区污水处理厂再生水利用等工程建成投用,配套建设城市污水收集管网143公里,市区三水厂扩建、肃南县城备用水源等供水工程加快建设。市区热电联产集中供热扩容及高台、山丹、民乐县城区集中供热工程全面建成,新增集中供热面积920万平方米。新增天然气用户1.25万户。华西能源垃圾焚烧发电一期建成投运,甘州、临泽、山丹、民乐城乡生活垃圾转运处理一体化项目启动实施。大力推进“清雅甘州”改造,完成190栋65万平方米沿街既有建筑节能及色彩改造任务。启动城市违法建筑治理三年行动,查处违法建筑26.9万平方米。实施各类村镇基础设施项目624项,完成投资10.5亿元。扎实推进69个“千村美丽”示范村和95个“万村整洁”村建设,完成投资8.2亿元。

**基础设施不断完善。**完成交通基础建设投资40亿元,新建农村公路420公里。滨河新区黑河大桥、临泽沙柳公路及山丹大佛寺旅游公路建成通车,S237甘平一级公路全线贯通。G312临泽过境段、G227六东一级公路二期、S590山丹至马场等12项国省干线加快建设,张掖客运中心站等重点站场项目有序推进。完成水利投资

8.5亿元,民乐山城河、山丹白石崖水库开工建设,大型灌区节水改造、农村饮水安全、山洪灾害防治等重点工程进展顺利。永久基本农田划定工作全面完成,整理高标准农田44.4万亩。龙首110千伏、顺化330千伏变电站等工程建成投用。“宽带中国”示范城市和电信普遍服务试点城市创建任务全面完成,智慧城市建设和省级PPP引导资金2700万元,城市大数据中心建成投用,7个子项目建设取得突破性进展。

**招商引资持续加强。**新签约招商项目205项,总投资368.4亿元。新建续建招商项目351项,到位资金296.2亿元,其中省外288.9亿元。成功举办“陇商回家乡·再聚金张掖”、中国·张掖陇药博览会等大型招商引资节会。市县两级筛选储备PPP项目624项,其中44项进入国家级项目库、68项进入省级项目库,总投资60亿元的张扁高速入选国家第三批PPP示范项目并开工建设,市区热电联产项目被列为国家存量资产盘活PPP模式示范项目,张掖被列为全国市政工程领域PPP创新工作重点城市。

**(四) 强力推进改革创新,内生动力持续增强。**坚持把改革、创新、开放作为增强发展活力的主抓手,全面推进重点领域和关键环节改革,发展环境持续优化,发展活力动力不断增强。

**“双创示范”任务全面完成。**修订完善“黄金19条”、双创资金管理辦法等8项扶持政策措施,奖励补助科技孵化器、双创基地、创新型企业2410万元,培育双创典型106个,发放“助创贷”“助保贷”“互助贷”11.94亿元、扶持基金1.5亿元,贴息担保贷款8.35亿元,政策吸引聚集驱动效应更加有效。新增国家小微型企业双创示范基地1家、众创空间2家,省级创业就业孵化示范基地2家、科技孵化器3家。“双创城市示范”创建以来,全市共建成创业创新孵化园、科技孵化器、众创空间、公共服务示范平台103家,入驻入孵企业2600多户,带动就业4.9万人;新增小微



企业1.53万户，小微企业拥有授权专利1530件；全市新增城镇就业9.57万人，小微企业实现就业5.3万人、营业收入1169亿元、上缴税金45亿元；新增高新技术企业53家，技术合同交易额达49.5亿元，撬动社会资本投入56亿元。全面超额完成各项创建目标任务。

**“放管服”改革不断深化。**集中公布行政审批中介服务事项、工商登记前置审批事项目录等“六张清单”，新取消调整审批事项8项。依据法律法规立改废，及时调整部门单位权责清单38项。市政务服务数据交换平台建成投用，行政许可事项实现网上申报办理。优化流程，加强监督，公共资源交易市场秩序明显好转。加快推进商事制度改革，办理“多证合一”营业执照1000多户，160户企业通过简易程序办理注销登记。全面推行“双随机一公开”监管模式，事中事后监管进一步规范。持续深化环评审批制度改革，环评效率进一步提高、成本进一步降低、监管进一步加强。

**重点领域改革稳步推进。**农村土地确权工作基本完成，土地流转交易额达2.5亿元、产权交易贷款达15.2亿元，“三权分置”工作稳步推进，高台县被列为全国集体资产股份合作制改革试点县。完成首例排污许可证有偿使用交易试点。五大投融资平台融资15.4亿元，完成投资29.2亿元，为企业担保贷款6.3亿元，撬动社会资本、放大投资效应进一步显现。积极推进普惠金融机制改革，金融支持小微企业、农民和特殊群体发展的力度进一步加大。鸿泰种业在“新三板”挂牌，31户企业纳入“新三板”培育库，332户企业在甘肃股权交易中心挂牌，2户企业在资本市场直接融资4000万元。

**对外开放持续扩大。**出台落实外贸服务平台招引、人才招聘、专项应急周转金设立等集成配套政策，外贸经济加快发展，实现自营出口2亿元，增长26%。“金张掖夏菜”等特色农产品外

销量持续增长，农业“东进西出”取得新突破。建成运营电商交易平台20多家，新发展电商企业200多家，农产品外销额达7.7亿元，增长30%。着力完善商流市场体系，愿景商贸城二期、山丹世博丽景商业广场等21项城市商流基础设施项目加快建设，完成投资14.1亿元。成功举办第四届“张交会”，签订购销合同7.5亿元，多重效益和对外影响力持续提升。

**(五)着力促进社会和谐，民生保障不断加强。**坚持把提升人民群众生活质量作为发展的根本取向，大力发展社会各项事业，着力完善社会保障体系，公共服务惠民水平持续提升。

**社会事业全面协调发展。**坚持教育优先发展战略，建成滨河新区高中，甘州和民乐思源实验学校等重点项目加快建设，民乐县通过义务教育均衡发展国家评估认定，高考录取率稳居全省首位。新建、改扩建幼儿园60所，学前教育入园率达99.1%，城区“入园难”问题得到有效缓解。持续推进医药卫生体制改革，市第二人民医院建成主体工程，公立医疗卫生机构基本药物零差率销售实现全覆盖，基本公共卫生服务水平不断提高。全面两孩政策稳步推进，28万人次计生家庭享受人口优惠政策补助9430万元。实施各类科技项目33项，科技对经济增长的贡献率达到52%。深化国家公共文化服务体系示范区创建，市图书馆、博物馆、美术馆、数字图书馆建成投用，市文化馆和临泽城市文化综合体、民乐“五馆”、山丹“七馆”加快建设，新建社区综合性文化服务中心17个、“乡村舞台”100个、博物馆15个，西来寺、土塔等16个重点文物保护单位顺利实施，国家扩大城乡居民文化消费试点城市创建工作深入推进。实施各类体育基础设施惠民工程38项，全民健身及群众性体育活动蓬勃开展。

**社会保障体系不断完善。**落实各项扶持政策，全力稳定和扩大就业，城镇新增就业2.52万

人,城镇登记失业率控制在2.6%以内。着力扩大社会保险覆盖面,城乡居民基本养老保险续保率达95%。跨省异地就医实现直接结算,城乡居民医保整合顺利完成。实施棚户区改造18220套(户),发放住房租赁补贴6190户1367万元。城乡低保和特困供养标准分别提高8%、22.6%和8.4%,医疗救助、临时救助、孤残保障政策全面落实。新改扩建高标准敬老院7所、社区日间照料中心80个,甘州全国综合养老示范基地、市儿童福利院、市民政精神病福利院和临泽、甘州、山丹殡仪服务中心等一批民生保障设施建成投用。

**精准脱贫成果巩固提升。**争取专项扶贫资金1.3亿元,市县两级安排专项扶贫资金1.5亿元,全部用于支持贫困村生产发展和基础设施建设。完善贷款贴息等扶持政策,大力培育特色扶贫产业,65个贫困村新建日光温室200座、养殖小区83个,新发展食用菌6000多亩,特色产业订单面积占耕地的70%以上。全力实施易地扶贫搬迁项目,开工建设安置点23个、安置房2587套。全市脱贫3378人,贫困发生率下降到1.54%。社会大局保持和谐稳定。强化安全生产责任,开展隐患排查整治,打击非法违法行为,安全生产四项指标大幅下降,顺利通过国家安全生产巡查和综合督查。全面落实“四个最严”和“四有两责”要求,有效保障了群众食药安全。市县救灾物资储备库加快建设,应急管理和防灾减灾救灾能力持续提高。全面贯彻党的民族宗教政策,民族团结、宗教和顺局面进一步巩固和发展。深入开展双拥共建活动,市军供站、军休站建成投用。“七五”普法扎实推进,全社会法治意识不断提升。深入推进非法集资、诈骗等金融违法活动集中整治,持续开展信访秩序综合整治,全力排处矛盾纠纷和群体性事件,全面加强禁毒、打黑和案件侦破工作,立体化信息化社会治安防控体系建设扎实有效,社会大局和谐稳定。外事侨

务、机构编制、审计统计、粮食供销、物价质监、老龄妇幼、人防气象、史志档案等工作都取得了新的进步。

**(六)持续提升服务效能,政府自身建设有力有效。**扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,政府系统党建不断加强。严格执行政府决策议事规则和工作程序,严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大行政决策制度,决策更加科学民主。主动接受人大法律监督和工作监督,自觉接受政协民主监督、职能机关专门监督、社会公众监督和新闻舆论监督,办结人大代表建议67件、政协提案136件,办结率100%。推进财政预决算公开,资金使用高效安全。研究制定《市政府党组落实党风廉政建设主体责任实施办法》,严格履行“一岗双责”,认真开展“三纠三促”专项行动,严查“四风”问题,廉洁政府、高效政府建设取得新成效。

各位代表!2017年,在经济发展大环境复杂多变、祁连山生态环境问题整治任务艰巨繁重的形势下,全市上下正视困难、积极作为,经济发展实现稳定向好,民生持续改善,社会大局保持和谐稳定,生态保护、城市建设、全域旅游、创新创业等领域取得长足进步。这些成绩的取得,实属不易。在此,我代表市人民政府,向全市各族人民,向奋战在各条战线上的人大代表、政协委员、干部群众,向各民主党派、人民团体、中央和省属驻张单位,向离退休老同志、驻张部队、武警官兵、公安干警表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

我们也更加清醒地看到,经济社会发展和政府工作中还存在不少困难和问题。主要表现在:一是经济运行遇到前所未有的困难,部分指标没有达到年初预期,经济回稳向好的基础还很不牢固。二是产业性重大项目开工不足、接续不足,民间投资活力下降,经济结构调整、产业

转型升级、发展提质增效的任务还很艰巨。三是工业投资持续下滑,停产停工企业数量较多,工业经济面临最为严峻的形势。四是祁连山生态保护修复治理还面临项目退出补偿未落实、矛盾交织叠加、监管手段落后等困难和问题,保护修复任重道远。五是市场发育度不高,区域创新力不强,要素聚集吸附能力弱,就业的稳定性和质量不高,城镇居民可支配收入水平依然较低,农村居民持续稳定增收难度加大。六是一些部门和干部不愿担当、不敢担当、不会担当的问题比较突出,主动作为、尽力而为、奋发有为与人民群众的期待仍有很大差距,政府职能转变和效能建设仍需大力加强。这些问题,我们将高度重视并在今后工作中努力加以解决。

## 关于2018年政府工作

党的十九大对新时代推进中国特色社会主义伟大事业作出了全面部署,极大地鼓舞了全国人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的信心和力量,为我们开启新征程、续写新篇章指明了前进方向、提供了行动纲领。我们要把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期政府工作的首要政治任务,深学细悟、学以致用,用党的十九大精神指引前进方向、提振必胜信心、凝聚奋进力量。

贯彻落实党的十九大精神,必须深刻领会新思想精髓,指导张掖发展新实践。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。我们一定要深入学习,深刻领会新思想的丰富内涵,把“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局贯穿于政府工作的全领域,并通过认真真抓落实使之在张掖得以全面贯彻;深刻领会新思想的精髓要义,把坚持以人民为中心、坚持人民当家作主、坚持人

与自然和谐共处、坚持在发展中保障和改善民生等要求转化为政府为民谋利、为民造福的决策、政策、项目,使广大人民群众每年都感受到发展新变化,共享到发展新成果;深刻领会新思想举旗定向而又现实切近的指导地位,牢固树立“四个意识”,不断增强“四个自信”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,使政府的各项决策、各项部署、各项工作始终与党中央保持一致,始终沿着正确的方向前进。

贯彻落实党的十九大精神,必须准确把握新时代特征,描绘张掖发展新蓝图。中国特色社会主义进入了新时代,这是十九大对我国所处历史方位作出的科学判断,张掖也必然而且必须与全国一同迈入新时代。我们要准确把握夺取中国特色社会主义伟大胜利、建设社会主义现代化强国、实现全体人民共同富裕和中华民族伟大复兴中国梦的新时代伟大目标和神圣使命,把张掖发展放在新时代的大背景下去谋划,使张掖的发展适应新时代的要求、体现新时代的特色。我们要充分认识人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾这一新时代特征在张掖的表现,着力提升经济发展整体水平,着力提升发展的质量和效益,着力加快农村贫困人口精准脱贫步伐,着力提升城乡低收入人群的社会保障水平,使区域、民族、城乡等发展不平衡的问题持续解决,使生态保护、城乡环境、公共服务、科技教育、医疗卫生、健康养老等发展不充分的短板得到弥补,在建设幸福美好金张掖的征程上年年有新作为、新气象。

贯彻落实党的十九大精神,必须全面落实新理念要求,开创张掖发展新局面。党的十九大把贯彻新发展理念、建设现代化经济体系作为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴“两个一百年”奋斗目标的大战略,提出了要求、作出了部署,张掖的发展必须贯彻新理念、落实新要求、

开创新局面。围绕做大做强优势主导产业,深化供给侧结构性改革,使张掖的产业体系更加突出市场导向、更具市场活力和竞争力;深入实施创新驱动发展战略,在人才引进、机制体制、经营管理、投资融资、科学技术等各个领域加大创新支持力度,形成一批创新成果;抓住国家实施乡村振兴战略的历史机遇,充分发挥张掖农村在资源禀赋、产业基础、经营机制、区位交通、劳动力素质等方面的比较优势,以打造绿色有机农产品生产基地为目标、以产权制度改革为突破口、以一二三产融合发展为动力,率先把张掖农村建成产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村,开创以城带乡、以乡促城、城乡融合发展的新局面。

2018年,是贯彻党的十九大精神的开局之年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。政府工作的总体要求是:全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,以改革创新为动力,按照高质量发展的要求,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保生态各项工作,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

经济社会发展主要预期目标是:生产总值增长6%。固定资产投资增长10%。社会消费品零售总额增长8%。一般公共预算收入增长5%。城镇、农村居民人均可支配收入均增长8%。单位生产总值能耗、主要污染物排放等约束性指标控制在省上下达指标以内。

**重点抓好六个方面的工作:**

**(一)坚定不移抓发展,力促经济持续稳定增长**

坚持把抓发展作为解决一切问题的根本和

关键,把贯彻五大发展理念作为抓发展的根本遵循,凝聚发展共识,提振发展信心,着力转变发展方式,全力促进高质量发展。

**把握稳中求进总基调,保持经济平稳较快增长。**牢牢抓住“一带一路”建设战略机遇,准确把握稳中求进工作总基调,积极应对各类挑战,着力巩固“稳”的基础,持续积蓄“进”的力量,努力推动经济总量持续扩大、结构更加优化、质量效益不断提升。坚持以供给侧结构性改革为主线,调整存量与优化增量并重、做强实体经济与补齐发展短板并重,在主导产业发展上抓深显特,在基础设施和重大项目建设上抓实见效,在全面建成小康社会各项指标上争先进位。坚持把县域经济作为转变经济发展方式的主战场,出台支持县域经济发展的政策,强权扩权打造发展平台,激活要素壮大支柱产业,优化营商环境促进民营经济发展,全面提升县域经济发展活力。坚持问题导向、底线思维,把中央防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚任务全面落实到实处,使发展的基础更为稳固、动力更为强劲。

**实施项目带动战略,提升经济综合实力。**紧盯国家产业政策和投资趋向,瞄准生态保护、基础设施、产业培育和社会事业等重点领域,积极谋划、储备一批大项目、好项目。强化部门工作责任,加大项目、资金争取力度,力争更多项目跻身国家和省上计划盘子,祁连山和黑河湿地生态保护与建设、兰州至张掖铁路三四线等事关长远发展的重大项目及早落地实施。坚持实行重点项目“五个一”推进机制,实施好张掖通航产业园一期、花草滩循环经济产业园等重大项目,力争全年开工建设各类项目520项以上,完成固定资产投资270亿元以上。创新PPP融资模式,用好省上丝路交通发展基金、PPP发展基金和“两个1000亿”专项贷款政策,扩大有效投资。推动智慧城市、奥体中心等PPP示范项目规

范运作,力争更多PPP项目落地实施。

**加快基础设施建设,改善发展支撑条件。**积极推进“双修”城市试点工作,按照旅游城市的定位和标准,以道路、管网、水电热气供应、学校、医院等公共服务设施为重点,着力补齐城市基础设施短板。加快创建国家园林城市,完成市区黑臭水体治理任务,开展城市公厕配套行动,实施市区集中供热备用热源、甘州污水处理厂尾水自然生物净化利用、民乐和临泽城区水源地建设等项目,持续改善人居环境。实施县区出城口改造提升工程,加快市区西二环、仁宗路、青年东街、民主东街、滨河新区民乐路等道路和主干道人行道改造,改造背街小巷4条,持续推进各县城区道路建设,不断提升城市综合服务功能。按照乡村振兴战略的要求,全面提升农村基础设施水平,用足用好农村人居环境整治千亿元贷款政策,持续推进12个国家级重点镇、35个建制镇、1个特色小镇建设,新建“千村美丽”示范村50个以上、“万村整洁”村80个以上。加快张扁高速、国道312张掖至临泽一级公路建设进度,力争开工建设张掖至康乐一级公路、S301北部大通道等5项道路工程,建成六东路二期、月牙湖景区旅游公路等8条续建道路,力争开工建设山丹新城区客运站等运输站场,抓紧开展张掖城区至丹霞快速通道论证及前期工作,完成交通运输投资40亿元以上。大力推进水利基础设施建设,实施灌区续建配套与节水改造、中小河流治理等项目,全面完成山城河、白石崖水库建设任务,开工建设一批骨干水源工程,解决2.5万人饮水安全不稳定问题,新增高效节水灌溉面积15万亩,完成水利投资10亿元以上。加快建设750千伏送变电和330千伏甘州变项目,推进绿洲、海潮110千伏输变电等电网项目建设。加快“数字张掖”建设,新建移动通信基站900个,实现全市光网和4G网络全覆盖,完成投资6.5亿元。

**全面扩大开放招商,激发经济发展活力。**进一步放大“双创”效应,强化专业招商、以商招商、会展招商、网络招商,积极引进行业龙头项目,扩大有效投资,提高民间投资和实体经济投资比重。加快红星美凯龙商业综合体、丝绸之路文化遗产博览城、三元乳业生态观光园等重点项目建设,做好万达广场等重点招商项目衔接跟进,力争早日开工建设。强化跟踪落地服务实效,促进签约项目加快实施、在建项目尽快投产、投产项目达产达标。以培育出口基地、龙头企业和扩大出口为重点,进一步落实支持外贸发展政策措施,加强冷链物流体系建设,支持企业在霍尔果斯、广西凭祥口岸建立办事处,打通优质农产品东进西出通道,争取大宗农产品基本实现自营出口。坚持国际化、专业化、产业化和市场化的基本定位,持续提升“张交会”品牌形象和带动效应。

## **(二)聚焦转型抓产业,提高发展质量效益**

全面贯彻新发展理念,聚焦产业转型升级,深化供给侧结构性改革,破解资源环境瓶颈约束,加快构建资源消耗少、创新能力强、产出效益高的新型产业体系。

**突出绿色取向,做优现代农业。**坚持把绿色有机农产品生产作为现代农业发展的主攻方向,以“三元双向”循环为基本模式,以现代农业园区和产业化项目为示范引领,以节约资源和提高效益为核心关键,着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,加快转型升级步伐。深入实施“四个百万”工程,持续优化产业结构,玉米制种面积稳定在100万亩左右,蔬菜产业面积扩大到80万亩;支持食用菌关键技术研发和成果转化,食用菌产量达到8万吨;新建标准化规模养殖场100个以上,新创建省部级示范场6个,人工种草面积达到138万亩。把戈壁农业作为转变农业发展方式和提升产业化水平的引擎,坚持“生态优先、规划先行、定位高端”的基

本思路,加快建设海升现代智能温室工业化栽培生态示范项目,开工建设甘州明永滩、高台青草湖等9个千亩戈壁农业示范园,新发展戈壁农业2.7万亩。全力抓好黑河水电万头奶牛养殖场、祁连葡萄酒业产业融合发展、祥云5万吨啤酒麦芽生产等重点农业产业化项目建设,完成投资18亿元以上,新增农产品加工能力4万吨。强化农产品质量安全监管,大力推广标准化生产技术,着力打造张掖农产品品牌,力争新发展120家示范性专业合作社、75家示范性家庭农场,新认证“三品一标”农产品20个以上。输转劳动力28万人,实现劳务收入52亿元以上。

**坚持稳中突破,做大生态工业。**持续强化“2+4”工业园区支撑体系,推行差别化定位和错位发展,进一步完善基础设施、延伸公共服务,不断提升园区聚集功能,着力提高集约化发展水平。加快在建重大工业项目建设进度,建成豫中明达2000吨间苯二酚等50个工业项目,开工建设河西制药公司二期中药材深加工、宏鑫矿业70万吨锰铁选矿扩建等60个新建项目,完成工业固定资产投资55亿元以上。全力抓好新恒基农作物秸秆循环转化利用产业园、西域蓝天太阳能新材料科技产业园等投资上亿元重点工业项目招商和落地,力争尽早开工。支持高台盐硝化工、临泽凹凸棒产业加快发展。强化市级领导联系帮扶重点财源企业和项目制度的落实执行,“一企一策”精准施策,着力解决突出问题。继续落实企业降成本扶持政策,支持企业满负荷生产,新增入规企业20户以上。

**深化“四大行动”,做强旅游文化产业。**坚持以全域旅游为引领,全力推进旅游文化体育医养融合发展战略,加快创建国家全域旅游示范区,着力构建完整的产业链和复合型产业集群。确保丹霞景区晋级国家5A级旅游景区,加快申报张掖丹霞世界自然遗产,启动申报世界地质公园。积极推进大佛寺、平山湖大峡谷等核心景

区资源整合,深化经营管理机制改革。大力推进重点旅游文化项目建设,实施丹霞轨道交通、芦水湾生态旅游区、平山湖喀尔喀小镇、金山公园、屋兰古镇民俗创新示范区等旅游延链补链项目50项以上,完成投资40亿元以上。精心打造国际通航大会、全国自驾游大会、丹霞国际摄影节、山丹皇家马场马文化旅游艺术节、全国油菜花节、裕固族民俗文化旅游节等品牌节会赛事,积极推进河西五市宣传营销区域联动,共推河西走廊精品旅游线路,共同开发客源市场,持续扩大张掖旅游对外影响力。建设和改造提升一批特色餐饮购物街区,培育壮大乡村旅游、医养旅游、研学旅游、户外运动等旅游业态,打造具有地方特色的精品剧目,丰富旅游产品供给。建成张掖游客集散中心和导游服务中心,开通连接主要景区的旅游专线,扎实推进“旅游厕所革命新三年行动计划”,补齐旅游服务设施短板。建成张掖旅游大数据中心和智慧旅游服务、管理、营销平台,提升旅游信息化服务水平。探索建立旅游综合执法监管机制,持续开展旅游业专项整治行动,着力打造旅游市场秩序的“首善之区”。力争全年接待游客3100万人次以上,实现旅游综合收入200亿元以上。大力发展金融保险、健康养老、咨询评估等新兴服务业,培育新的经济增长点。培育壮大商贸流通业增长主体,加快甘肃嘉禾蔬菜果品冷链物流配送中心、张掖传化公路港物流园等商流基础设施项目建设,完善绿洲农副产品综合批发市场、张掖玉米种子暨农产品交易中心服务功能。进一步健全县乡村三级电商服务体系,确保山丹、临泽国家电子商务进农村综合示范县通过验收。

### **(三)求真务实抓改革,增强区域发展动力**

贯彻落实党的十九大对全面深化改革作出的新部署、提出的新要求,找准突破口,抓住关键点,突出实效性,下足真功夫,为破解难题、加快发展注入源头活水,增强持久动力。

**持续深化行政审批制度改革。**紧紧围绕“接得住、管得好”，深化“放管服”改革，加强事中事后监管，实现“双随机一公开”监管全覆盖。全面实施市场准入负面清单制度，开展“减证便民”专项行动，充分激发各类市场主体活力。深化环评审批制度改革，开展“规划环评+环境标准”试点，创新“三同时”管理。大力推进网上行权，打造网上办事并联审批平台、快捷高效便民服务平台、信息公开阳光政务平台。进一步清理规范涉企业经营服务性收费，持续减轻企业负担。

**全面推进农村“三变”改革。**加快农村集体产权制度改革步伐，清理集体资金资产资源，核实“三资”底数，明晰产权关系。严守政策底线，尊重各方意愿，以新型农业经营主体为纽带，以股份合作为主要方式，以实现共同富裕为目标，积极推进“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，以“三变”改革带动农村集体产权制度、经营制度改革，进一步激活农村要素资源。探索资金折股量化模式，实现农民、集体和企业互利共赢。

**切实抓好重点领域改革。**积极推进国资国企改革、供销社综合改革和事业单位分类改革，统筹推进科技、商事制度、司法、盐业等领域改革，加速释放改革活力。进一步强化市县投融资平台作用，扩大投融资规模，支持重大项目建设、重点产业发展。引导支持金融机构创新产品，加大信贷投放力度，提升金融服务实体经济发展质量。积极培育资本市场，推动企业主攻“新三板”，支持更多小微企业通过股权交易直接融资。强化地方政府性债务管理，完善金融监管体系，严厉打击非法集资、金融诈骗，优化金融生态，有效防范化解金融风险。

**充分发挥“双创”带动作用。**跟进落实各项“双创”奖补政策，健全完善服务保障体系，确保“双创城市示范”创建通过国家检查验收。持续提升基地服务功能和运营水平，努力建设全国小微企业“双创”特色示范区。着力创新人才发

展机制，激发和保护企业家精神，弘扬劳模精神和工匠精神。壮大企业创新主体，实施院企合作项目10项以上，新培育高新技术企业5户以上，新转化各类科技成果50项以上，技术合同交易额达到17亿元以上。

#### **(四)坚持不懈抓生态，不断提升全域生态环境质量**

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持“生态优先、保护第一”，全面推进祁连山生态系统重建，建立山水林田湖草系统保护综合治理新机制，不断扩大生态比较优势，为筑牢国家西部生态安全屏障作出积极贡献。

**全面完成整改整治任务。**集中力量攻坚，全面彻底完成祁连山生态环境问题现场整治任务，深入排查整治保护区外围地带生态环境问题。对各类整治项目进行“回头看”，着力巩固提升整治效果。坚持分类施策，探索补偿机制，依法有序退出保护区内矿产资源开发项目，规范管理旅游和水利水电项目，恢复提升地表植被，积极稳妥处置遗留问题。努力做好保护区搬迁农牧民后续产业培育工作，确保其生活水平不断提高。持续推进黑河湿地生态环境问题排查整改，加快推进保护区范围和功能区划调整，提高生态环境保护建设整体水平。

**加快实施重点生态项目。**全力推进祁连山黑河流域山水林田湖草生态保护修复项目，实施好祁连山水源涵养区浅山区植被恢复与保护、生物多样性保护、土地整治与污染修复等51项重点项目，完成投资25亿元以上。全面加强全域生态文明建设，认真组织实施祁连山生态保护与建设综合治理规划、三北防护林、天然林保护、新一轮退耕还林还草、黑河湿地湖泊治理与保护、草原生态奖补等重大生态项目。统筹推进“一园三带”生态示范工程建设，完成甘州城区段黑河沿岸防护林一期工程，继续推进大规模国土绿化，完成营造林43万亩以上，持续改善走



廊生态。加强水生态环境治理保护,完成市区老城区八大明渠水系联通工程,开工建设黑河城区段生态治理二期、大沙河流域等5项河道水系生态治理工程,实施好民乐洪水河、山丹马营河、肃南隆畅河等6项小流域生态治理工程。

**统筹治理全域生态环境。**持续深化大气污染防治行动,强化重点行业脱硫脱硝和燃煤锅炉、道路扬尘、机动车尾气、噪声源控制等治理,积极推广炉烟炕烟治理新技术,巩固提升大气环境质量。进一步强化“河长制”,建立完善“湖长制”“渠长制”,以市级河流为重点,全面落实水资源保护、水污染防治、水生态修复等措施,维护河湖生命健康。开展土壤污染防治,规范有序实施一批污染土壤治理与修复试点项目。开展农村环境污染第三方治理试点,推进固体废物规范化处理处置,加强农作物秸秆、养殖业粪污、农膜综合治理利用,持续优化城乡环境。深入推进全域无垃圾示范区创建工作,完善垃圾收运处理体系,力争90%的村庄垃圾得到治理。建立政府主导、企业主体、社会参与的运行机制,实现甘州、山丹、临泽、民乐、高台大部分生活垃圾收集运至垃圾焚烧发电厂集中处理。

**建立健全长效保护机制。**加快祁连山、黑河湿地自然保护区分级管理体制和综合管理机制建设,健全完善综合执法、部门联动协调、考核问责奖惩等机制,建设生态环境监测网络管理平台和水生态监控保护信息系统,全面提升管护能力和水平。积极推进祁连山国家公园体制试点,配合完成资源权属确认、登记、管理机构组建等重点任务。完善生态文明建设评价考核办法,开展领导干部自然资源资产离任审计,坚决守牢生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线。

#### **(五)扬长补短抓民生,加快全面建成小康进程**

在全面落实普惠政策、巩固提升社会保障

水平的同时,紧盯民生保障短板弱项,持续加大财政投入,回应群众关切期盼,着力解决群众困难,使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障。

**加快社会事业发展。**深化义务教育城乡一体化发展,推动学前教育普惠发展、普通高中教育多样化发展。有序推进培黎国际职业学院建设,着力提升职业教育办学水平。进一步改善医疗卫生服务条件,市第二人民医院建成投用,完成甘州区人民医院住院部大楼、临泽县人民医院急诊楼等项目年度建设任务。加快“健康张掖”建设,强化疾病预防控制体系建设,完善分级诊疗政策措施,不断提升基本公共卫生服务均等化水平,努力为群众提供全方位全周期健康服务。强化计划生育服务管理,提升计划生育家庭发展能力。巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果,全力推进国家扩大文化消费试点城市建设,确保市文化馆、丝绸之路文化艺术中心及各县新建公共文化设施建成投用,加快建设市广电传媒中心和非物质文化遗产保护传承中心,新建城市社区文化中心14个、博物馆10个。支持文艺创作,打造一批演艺、戏曲、影视精品力作。扎实推进全国体育产业联系点建设,加快建设全民健身路径工程、户外运动基地等体育惠民工程,促进全民健身和全民健康深度融合。

**健全社会保障体系。**坚持就业优先战略和积极就业政策,大力实施就业创业“三大计划”,城镇新增就业2.4万人以上,城镇登记失业率控制在4%以内,高校毕业生就业率保持在85%以上。稳步推进城镇职工、城乡居民基本养老保险制度改革,建立全市统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度。加快推进老龄事业和产业发展,提高甘州全国综合养老示范基地营运管理水平,建设以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系。



健全完善城乡社会救助体系,做好留守儿童、空巢老人等弱势群体关爱服务工作,新建城乡社区日间照料中心45个,加快建设市社会福利院和救助管理站等项目。深入实施妇女儿童发展规划,高度重视残疾人事业发展。坚持应改尽改、能改全改,改造棚户区16129套(户),发放住房租赁补贴4800户。建立住房租赁交易服务平台,扩大公共租赁住房保障范围。

**加快脱贫攻坚进程。**以贫困村为重点,以贫困户为基本单元,深入推进精细精确精微“绣花式”扶贫,确保精准识别、精准帮扶、精准脱贫。加快推进易地扶贫搬迁,开工建设278户824人安置住宅。切实抓好贫困家庭劳动力技能培训,用足用好产业扶贫专项贷款,培育壮大食用菌、草畜、小杂粮等富民产业,确保搬得出、稳得住、能致富。加快贫困片区医疗卫生、健康教育和服务保障体系建设,着力解决因病致贫、因病返贫问题。全市再减少贫困人口2850人,贫困发生率下降到1.24%。

**提升社会治理水平。**全面推进安全生产领域改革发展,进一步完善落实安全生产责任制,构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,持续深化重点行业领域专项整治,确保全市安全生产形势持续稳定向好。全力防控和化解食品药品安全风险,保障人民群众饮食用药安全。加大市场监管力度,努力稳定物价。健全应急体系和物资储备管理机制,提高防灾减灾救灾和应急管理科学化水平。严格落实属地监管责任,健全完善保障农民工工资考核问责长效机制,维护农民工合法权益,构建和谐劳动关系。持续治理城市交通拥堵、停车难等问题,不断提升城市精细化管理水平。加强和完善社区治理,强化社会组织作用,提升社会工作水平。拓展基层网格化服务管理,健全自治、法治、德治相结合的基层治理体系。大力开展文明素质教育活动,培育市民意识,提高城市文明程

度。深化双拥共建,推动军民深度融合发展。全面贯彻党的民族政策,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。加强宗教事务管理,提高宗教工作法治化水平。深入开展“七五”普法,进一步完善公共法律服务体系。健全信访工作机制,依法规范信访秩序。深入推进“平安张掖”建设,强化治安源头管控,加快建设“雪亮工程”,严厉打击吸毒贩毒、网络欺诈、涉黑涉恶等各类违法犯罪活动,不断提升人民群众安全感。

#### **(六)持之以恒抓作风,提升政府工作效能和水平**

牢固树立以人民为中心的执政理念,进一步强化“四个意识”,扭住作风建设这个关键环节,扎实深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,致力建设廉洁、高效、务实的服务型政府,锻造忠诚干净担当的干部队伍。

**依法全面履行职责。**全面推进“法治张掖”建设,把法治精神、法治思维、法治方式融入政府工作全过程,强化法治政府建设措施办法,提升依法行政水平。健全行政决策机制,实施重大行政决策终身责任追究和责任倒查,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。进一步完善政府权力清单、责任清单,全面推进机构、职能、权限、程序、责任制度化,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。自觉接受人大法律监督、工作监督及政协民主监督和民主党派、无党派人士民主监督,提高人大代表建议和政协提案办理质量。坚持以公开为原则、不公开为例外,及时全面公开政府重大事项和重点工作,完善重大行政决策公众参与制度,保障群众知情权、参与权、表达权和监督权。

**驰而不息正风肃纪。**坚持问题导向,深化“三纠三促”,把效果作为检验干部作风的标尺,把问责倒逼与容错纠错结合起来,着力克服当前干部队伍中有困难左绕右拐、有责任上推下

卸,担当不足、消极应付的不良风气。严格公务员队伍管理,强化平时考核,严厉整肃庸政懒政怠政行为,坚决纠正“门好进、脸好看、事难办”不作为现象,严防“四风”问题以隐形变异的方式反弹回潮。坚持把雷厉风行狠抓落实作为转变作风的关键,以钉钉子精神做实做细做好各项工作,努力把各项政策措施转化为落地实施的项目、转化为经济发展的质量和效益。

**始终保持廉洁本色。**认真贯彻全面从严治党要求,坚决执行“两准则四条例”,切实履行主体责任,坚决把纪律和规矩挺在前面。扎紧制度笼子,完善财政资金支出、工程项目招投标、国

有资产管理等制度,加大审计监督力度,从源头上预防和遏制腐败。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,盯紧征地拆迁、扶贫攻坚、惠民利民等重点领域,有腐必惩、有贪必肃,切实做到政治清明、政府清廉、干部清正。

各位代表,新时代的张掖发展空间巨大、机遇空前,130万人民对过上更加美好幸福的生活充满期待、充满信心。让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,在省委、省政府和市委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,坚定信心、锐意进取,为决胜全面建成小康社会、建设幸福美好金张掖而努力奋斗!

# 2017年张掖市国民经济和社会发展统计公报

张掖市统计局 国家统计局张掖调查队

2018年3月23日

2017年,面对复杂多变的经济形势和持续下行的经济压力,全市上下深入贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话精神,坚定不移践行新发展理念,着力推进供给侧结构性改革,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保生态各项工作,全市经济保持平稳健康发展。

## 一、综合

初步核算,全年实现生产总值404.14亿元,比上年增长1.5%。其中,第一产业增加值101.16亿元,增长5.4%;第二产业增加值97.45亿元,下降9.4%;第三产业增加值205.53亿元,增长6.6%。三次产业结构调整为25.03:24.11:50.86。按常住人口计算,人均生产总值32944元,比上年增长0.7%。

年末全市城乡从业人员73.12万人,其中城镇从业人员30.24万人,乡村从业人员42.88万人。全年城镇新增就业2.52万人,城镇登记失业率控制在2.6%以内。

全年居民消费价格总水平同比上涨1.1%。构成居民消费价格的八大类中,食品烟酒价格上涨0.9%,衣着价格下降1.6%,居住价格上涨1.2%,生活用品及服务价格上涨1.5%,交通和通信价格下降0.4%,教育文化和娱乐价格上涨3.1%,医疗保健价格上涨4.0%,其他用品和服务价格上涨2.2%。全市商品零售价格同比上涨1.2%,工业生产者出厂价格上涨5.1%,工业生产者购进价格上涨7.1%。

## 二、农业

全年粮食种植面积283.38万亩,比上年减少2.57万亩。玉米制种面积92.54万亩,减少17.14万亩;蔬菜面积45.86万亩,增加4.22万亩;油料面积37.58万亩,减少0.27万亩;中药材面积26.4万亩,增加2.85万亩。

全年粮食产量137.64万吨,比上年下降0.83%。其中,夏粮产量41.96万吨,增长0.86%;秋粮产量95.68万吨,下降1.55%。主要粮食品种中,小麦产量28.46万吨,下降4.62%;玉米产量74.83万吨,增长1.04%。主要经济作物中,油料产量5.83万吨,增长2.97%;蔬菜产量178.78万吨,增长12.13%;水果产量29.91万吨,增长3.16%;中药材产量9.31万吨,增长21.27%。

表1 主要农产品产量情况

产品名称	产量(万吨)	比上年增长(%)
粮食产量	137.64	-0.83
# 夏粮	41.96	0.86
秋粮	95.68	-1.55
# 小麦	28.46	-4.62
玉米	74.83	1.04
# 玉米制种	50.33	-15.23
薯类	20.10	-11.10
油料	5.83	2.97
# 油菜籽	4.23	3.99
蔬菜	178.78	12.13
中药材	9.31	21.27
水果	29.91	3.16

全市完成营造林22.5万亩,其中:人工造林15.35万亩,封山滩育林7.15万亩,完成义务植树3.86万亩、949万株,森林覆盖率15.66%(非天保工程区),建成区绿地率35.39%,绿化覆盖率39.99%。

年末大牲畜存栏81.98万头(匹),比上年末增长3.59%。猪存栏65.8万头,下降3.02%;猪出栏76.19万头,增长1.61%。牛存栏69.11万头,增长5.34%;牛出栏27.84万头,增长9.54%。羊存栏276.22万只,与上年持平;羊出栏205.07万只,增长7.28%。全年肉类总产量12.13万吨,比上年增长3.8%。其中,猪肉产量5.2万吨,增长1.53%;牛肉产量2.88万吨,增长8.91%;羊肉产量3.1万吨,增长7.25%。禽蛋产量1.39万吨,增长2.45%。牛奶产量7.68万吨,下降9.76%。

**表2 主要畜产品产量和牲畜存栏情况**

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
肉类总产量	万吨	12.13	3.80
# 猪肉	万吨	5.20	1.53
牛肉	万吨	2.88	8.91
羊肉	万吨	3.10	7.25
禽蛋	万吨	1.39	2.45
牛奶	万吨	7.68	-9.76
猪饲养量	万头	141.99	-0.59
# 存栏	万头	65.80	-3.02
出栏	万头	76.19	1.61
牛饲养量	万头	96.95	6.51
# 存栏	万头	69.11	5.34
出栏	万头	27.84	9.54
羊饲养量	万只	481.29	2.97
# 存栏	万只	276.22	持平
出栏	万只	205.07	7.28
禽饲养量	万只	1055.68	-3.08
# 存栏	万只	412.87	2.42
出栏	万只	642.81	-6.3

围绕玉米制种、马铃薯、高原夏菜、中药材、肉牛养殖等特色优势产业,当年新开工投资上千万元的农产品加工龙头企业26户,已建成年销售收入5000万元以上农产品龙头企业56户,农产品加工龙头企业年加工消耗农产品276万吨,农产品加工转化率62%。

年末拥有农业机械总动力210.83万千瓦,拥有联合收获机械1816台,畜牧养殖机械3.55万台,大中型拖拉机3.58万台,小型拖拉机7.19万台,全年化肥使用量(折纯)8.74万吨。

### 三、工业和建筑业

全年完成工业增加值55.69亿元,比上年下降14.4%。规模以上工业增加值41.81亿元,下降17.1%。其中:采矿业增加值5.65亿元,下降40.9%;制造业增加值23.76亿元,下降17.1%;电力、热力、燃气及水生产和供应业增加值12.40亿元,增长4.7%。

规模以上工业中,国有企业增加值6.62亿元,增长4.5%;股份制企业增加值33.63亿元,下降20.8%;外商及港澳台商投资企业增加值1.16亿元,增长3.9%;其他经济类型企业增加值0.4亿元,增长8.9%。

规模以上工业中,农副食品加工业增加值6.73亿元,比上年下降25.3%。食品制造业增加值1.72亿元,下降3.0%。医药制造业增加值1.79亿元,下降3.0%。在六大高耗能行业中,非金属矿物制品业下降29.2%,化学原料和化学制品制造业增长45.7%,有色金属冶炼和压延加工业下降49.9%,黑色金属冶炼和压延加工业下降42.8%,电力、热力生产和供应业增长4.8%。

全年规模以上工业产品中,发电量69.86亿千瓦时,同比下降0.04%;水泥114.59万吨,下降29.03%;原煤27.39万吨,下降67.21%;铁合金11.66万吨,下降30.63%;饮料酒13858千升,增长0.06%。

**表3 主要工业产品产量及其增长速度**

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
原煤	万吨	27.39	-67.21
水泥	万吨	114.59	-29.03
铁合金	万吨	11.66	-30.63
农药	万吨	0.53	2.39
饮料酒	千升	13858	0.06
饲料	万吨	18.23	-8.22
中成药	吨	421.1	14.84
发电量	亿千瓦时	69.86	-0.04
其中:火力发电量	亿千瓦时	23.63	4.97
水力发电量	亿千瓦时	35.57	-6.41
太阳能发电量	亿千瓦时	9.17	11.71

全年规模以上工业企业主营业务收入169.32亿元,比上年下降16.2%。规模以上工业企业实现利润总额3.03亿元。

全年建筑业实现增加值43.01亿元,比上年增长0.1%。

#### 四、固定资产投资

全年完成固定资产投资245.59亿元,比上年下降29.78%。其中,项目投资193.51亿元,下降35.04%。按三次产业分,第一产业投资29.38亿元,下降37.52%;第二产业投资49.83亿元,下降56.38%,其中,工业投资49.49亿元,下降50.5%;第三产业投资166.38亿元,下降11.72%。基础设施投资77.15亿元,下降24.54%,占固定资产投资的比重为31.4%。

固定资产投资中,采矿业投资1.09亿元,比上年下降87.91%;制造业投资32.38亿元,下降44.38%;电力、热力、燃气及水的生产和供应业投资16.02亿元,下降51.09%;建筑业投资0.34亿元,下降97.62%;批发和零售业投资6.44亿元,下降60.13%;交通运输、仓储和邮政业投资34.7亿元,下降10.34%;水利、环境和公共设施管理业投资26.39亿元,下降12.22%。

**表4 分行业固定资产投资及其增长速度**

行 业	投资额(亿元)	比上年增长(%)
总 计	245.59	-29.78
农林牧渔业	29.38	-37.52
采矿业	1.09	-87.91
制造业	32.38	-44.38
电力、热力、燃气及水生产和供应业	16.02	-51.09
建筑业	0.34	-97.62
批发和零售业	6.44	-60.13
交通运输、仓储和邮政业	34.70	-10.34
住宿和餐饮业	2.35	-35.21
信息传输、软件和信息技术服务业	0.05	-93.24
金融业	0.19	
房地产业	61.58	12.8
租赁和商务服务业	6.87	7.37
科学研究和技术服务业	0.30	-74.81
水利、环境和公共设施管理业	26.39	-12.22
居民服务和其他服务业	0.37	-35.51
教育	4.84	-50.72
卫生和社会工作	4.21	-20.02
文化、体育和娱乐业	6.50	-58.32
公共管理和社会组织	11.59	101.09

全年完成房地产开发投资52.08亿元,比上年增长0.5%。其中,住宅投资30.16亿元,下降13.98%;商业营业用房投资16.88亿元,增长41.8%。房屋施工面积503.25万平方米,下降14.07%;房屋竣工面积121.54万平方米,下降27.33%;商品房销售面积91.07万平方米,下降16.43%。

#### 五、交通、邮电和旅游

全年交通运输、仓储和邮政业增加值23.84亿元,比上年增长5.9%。全年公路客运量1533万人,公路旅客周转量63506万人公里,公路货运量3482万吨,公路货物周转量200218万吨公里。年末道路客运班线306条,班线客车666辆,出租客车1972辆,公交客车278辆,旅游客车199辆,货车27206辆。年末机动车保有量27.53万辆,其中,汽车17.64万辆,农用车0.12万辆,摩托车9.7万辆。

全年完成邮电业务收入82783万元,比上年

增长1.1%。其中,邮政业务收入8045万元,增长12.6%;电信业务收入74738万元,增长0.02%。年末固定电话用户20.45万户,固定电话普及率17部/百人;移动电话用户119.68万户,移动电话普及率98部/百人。年末互联网宽带接入用户38.13万户,比上年增长40.8%。

全年共接待境内外游客2599万人次,比上年增长28%。实现旅游综合收入157.3亿元,增长37.7%。

## 六、国内贸易

全年社会消费品零售总额173.1亿元,比上年增长7.6%。按经营地分,城镇消费品零售额130.2亿元,增长7.5%;乡村消费品零售额42.9亿元,增长7.7%。按消费形态分,商品零售额143.5亿元,增长7.5%;餐饮收入额29.6亿元,增长7.8%。在限额以上企业商品零售额中,肉禽蛋类增长28.5%,服装类增长9.5%,石油及制品类增长6.4%,日用品类增长4.2%,烟酒类下降4.4%,文化办公用品类下降9.4%,汽车类下降17.9%,体育娱乐用品类同比下降46.4%。

## 七、对外经济

全年自营进出口总额23488万元,同比增长51.2%。其中出口总额23419万元,增长53.1%;进口总额69万元,下降58%。

全年签约招商引资项目205项,总投资368.38亿元,落实省外到位资金288.9亿元,同比下降40.54%。

## 八、财政、金融和保险业

全年完成一般公共预算收入26.32亿元,同比增长1.48%。大口径财政收入59.10亿元,同比增长1.44%。其中,税收收入30.94亿元,下降0.98%;非税收入28.16亿元,增长4.25%。从主体税种看,增值税(含改征增值税)15.74亿元,增长53.22%;营业税0.32亿元,下降93.69%;企业所得税4.91亿元,下降4.03%;个人所得税2.57亿元,增长41.98%。全年财政支出183.11亿元,增长13.74%。其中,一般公共预算支出163.85亿

元,增长12.62%。

年末全市金融机构各项贷款余额609.17亿元,比上年末增加53.39亿元,增长9.6%。各项存款余额614.45亿元,比上年末增加30.43亿元,增长5.2%。其中,住户存款余额401.65亿元,比上年末增加31.42亿元,增长8.5%。

全年保费收入29.76亿元,比上年增长13.3%。其中,财产险收入7.27亿元,增长11.7%;寿险收入22.49亿元,增长13.8%。

## 九、科学技术、教育

年末共有科研机构5个,各类专业技术人员2.18万人。其中,工程技术人员0.18万人,农业技术人员0.14万人,教学技术人员1.41万人。全年科学技术支出6798万元,比上年下降20.14%。全年共取得市省级以上科技成果37项,获得奖励项目7项。受理专利申请3506件,授权专利832件,授予发明专利权194件。全年共签订技术合同143项,技术合同成交金额20.2亿元,比上年增长25.7%。

年末普通高等教育招生5029人,在校生19233人,毕业生5437人。中等职业教育招生3458人,在校生10085人,毕业生2066人。普通高中招生7576人,在校生25539人,毕业生9747人。初中学校招生12613人,在校生36436人,毕业生12965人。普通小学招生13319人,在校生76944人,毕业生12491人。特殊教育招生23人,在校生187人。学前教育在园幼儿36229人。2017年,向全国各类高、中等专业院校输送新生13462人,高考录取率为95.62%。

表5 各类教育招生和在校生情况

指 标	招生数(人)		在校生数(人)		毕业生数(人)	
	绝对数	增长(%)	绝对数	增长(%)	绝对数	增长(%)
普通高等教育	5029	0.48	19233	-2.3	5437	7.54
中等职业教育	3458	-16.03	10085	8.24	2066	-21.92
普通高中	7576	-11.35	25539	-7.94	9747	-2.39
初中学校	12613	2.41	36436	-1.41	12965	-12.9
普通小学	13319	1.32	76944	0.96	12491	3.22

## 十、文化、卫生和体育

年末全市共有文化馆8个,图书馆6个,档案馆7个,博物馆6个,艺术表演团体4个。年末广播节目综合人口覆盖率98.68%,电视节目综合人口覆盖率98.62%。有线电视用户18.9万户。《张掖日报》全年共发行298期,累计发行625.8万份。

年末全市共有卫生机构1613个,其中医院53个,乡镇卫生院84个,社区卫生服务中心(站)31个,村卫生室847个,门诊部(所)417个,疾病预防控制中心(防疫站)7个,妇幼保健院(所、站)7个,专科疾病防治院(所、站)3个,卫生监督所(中心)6个。卫生技术人员10166人,其中执业医师和执业助理医师3129人,注册护士3323人。医疗卫生机构拥有床位数8913张,其中医院、卫生院床位数8007张。

全年各类体育比赛中获得奖牌42枚,其中金牌15枚,银牌24枚,铜牌3枚。年末全市共有各类体育场地2560个,其中全民健身活动中心4个,乡镇体育健身场所59个,村级农民体育健身场所834个。

## 十一、人口、人民生活和社会保障

年末全市常住人口122.93万人,比上年末增加0.51万人。其中,城镇人口56.25万人,占常住人口的45.76%,比上年末提高1.83个百分点;乡村人口66.68万人,占常住人口的54.24%。按年龄分,0-14岁人口19.18万人,占常住人口的15.60%;15-64岁人口91.99万人,占74.83%;65岁及以上人口11.76万人,占9.57%。全年出生1.41万人,人口出生率为11.48‰,下降0.02个百分点;死亡人口0.79万人,死亡率为6.42‰,上升0.11个百分点;人口自然增长率为5.06‰,下降0.13个百分点。

2017年,全年城镇居民人均可支配收入23309元,比上年增长8.4%;城镇居民人均消费支出20541元,增长8.6%;城镇居民家庭恩格尔系数(即居民家庭食品消费支出占家庭消费支

出的比重)为30.32%,比上年降低0.34个百分点。农村居民人均可支配收入12612元,比上年增长8.3%;农村居民人均消费支出11281元,增长8.7%;农村居民家庭恩格尔系数为34.02%,比上年降低0.8个百分点。

年末全市参加城镇职工基本养老保险人数17.59万人,参加农村居民社会养老保险人数64.87万人,参加城镇职工基本医疗保险人数12.41万人,参加城镇居民基本医疗保险人数16.31万人,参加失业保险人数7.85万人,参加生育保险人数8.1万人,参加工伤保险人数9.04万人,其中参加工伤保险的农民工2.59万人。年末各项社会保险基金总收入32.82亿元,各项社会保险基金总支出34.81亿元。年末参加新型农村合作医疗农民人数94.42万人,参合率为99.66%。新型农村合作医疗基金累计支出总额59204.58万元,累计受益人数333.86万人次。年末城镇居民最低生活保障人数3.54万人,城镇低保资金支出14925.42万元;农村居民最低生活保障人数5.56万人,农村低保资金支出12252.44万元。

## 十二、资源、环境、安全生产

全市可利用水资源总量26.5亿立方米,其中可利用地表水资源量24.75亿立方米,与地表水不重复的净地下水资源量1.5亿立方米。2017年全年总用水量21.71亿立方米。其中,生活用水0.47亿立方米,工业用水0.28亿立方米,农业用水20.35亿立方米,生态环境补水0.61亿立方米。万元生产总值用水量537立方米(按当年价核算),万元工业增加值用水量49.8立方米(按当年价核算)。分县区用水量,甘州区7.34亿立方米,临泽县4.40亿立方米,高台县3.69亿立方米,山丹县1.42亿立方米,民乐县3.91亿立方米,肃南县0.95亿立方米。

全年空气可吸入颗粒物年均值0.060mg/m<sup>3</sup>,细颗粒物年均值0.024mg/m<sup>3</sup>,二氧化硫年均值

0.013mg/m<sup>3</sup>, 二氧化氮年均0.021mg /m<sup>3</sup>, 空气优良天数( I - II 级) 比例为87.1%, 区域环境噪声平均值53.0dB, 交通干线噪声平均值66.4dB, 地表黑河干流水质达标率100%, 城镇集中式饮用水源水质达标率87.5%。

全年共发生各类生产安全事故114起, 死亡87人, 受伤89人, 直接经济损失702.26万元。按可比口径, 事故起数、死亡人数分别下降10.24%、28.49%, 直接经济损失减少2176.58万元, 下降75.61%, 受伤人数上升5.95%。

注释:

1. 本公报各项数据均为初步统计数, 正式数据以《张掖统计年鉴2017》为准。部分数据因四舍五入的原因, 存在着总计与分项合计不等的情况。

2. 公报中生产总值、各产业增加值和人均生产总值绝对数按当年价格计算, 增长速度按

可比价格计算。生产总值核算执行国家统计局2012年制定的《三次产业划分规定》。

3. 本公报中城镇登记失业率、城镇新增就业人员数据来自市人力资源和社会保障局, 财政数据来自市财政局, 金融存贷款数据来自中国人民银行张掖中心支行, 保险数据来自市保险协会, 交通运输数据来自市运管处, 通信数据来自市电信局、移动公司、联通公司, 邮政数据来自市邮政局, 旅游数据来自市旅游局, 外贸数据和利用外资数据来自市商务局、市招商局, 教育数据来自市教育局, 科技数据来自市科技局, 文化、广播、电视数据来自市文广新局, 卫生数据来自市卫生和计划生育委员会, 体育数据来自市体育局, 社会保障数据来自市人力资源和社会保障局、市民政局, 安全生产数据来自市安全生产监督管理局, 环境数据来自市环保局, 用水量数据来自市水务局, 农业机械数据来自市农机局, 农产品加工企业数据来自市农业局。